

《信息通信行业安全生产事故隐患 查治机制实施指南》

编制说明

双重预防机制标准起草组

2023年04月03日

1、 标准范围。

本标准给出了信息通信行业安全生产事故隐患排查治理建设的主要术语定义；规定了隐患排查治理的基本要求、隐患分级分类、隐患排查工作程序和内容、隐患查治实施方法及效果目标、持续改进、文件管理等内容。

本标准适用于指导信息通信行业的安全生产事故隐患排查治理机制的建设。

2、 工作简况。

(1) 成立标准起草工作组

2022年8月中国电信广西公司与广西互联网协会启动、筹备和实施联合起草工作。2022年12月，信息通信行业安全生产事故隐患排查治理机制标准草案起草工作组成立，标准起草工作组汇集国内信息通信行业、安全生产领域专家和专职职能安全管理员25位。信息通信行业安全生产事故隐患排查治理机制标准起草工作组成员主要就《中国互联网协会团体标准管理办法》关于标准起草工作的原则和方法、起草工作计划等重大事项进行了深入讨论，并达成了统一意见，为起草工作组布置了下一步的具体工作任务。

(2) 在标准起草工作组内征求意见并修改标准草案稿

2023年2月2日，根据第一次标准起草工作组工作会议的布置，进行标准起草调研，了解中国信息通信行业各类相关人员对标准起草的意见和建议。标准草案稿初步完成后，标准起草工作组邀请来自高校、企业等各个领域专家，2023年2月15日、3月2日、26日多次召开标准草案稿讨论修改会议，收集整理大量专家讨论成果；标准起

草组分别收集整理来自各行各业不同人士对草案的书面建议。结合会议讨论成果和专家书面建议，标准起草工作组对草案进行了反复的讨论、修改与优化。

(3) 征求意见阶段

标准起草工作组向社会公开征求意见。本次征求意见共向 12 个单位发征求意见函 12 份，对收集到的意见进行讨论与处理。意见处理后形成标准草案，并上报中国互联网协会团体标准委员会秘书处。

提出修改意见的单位有：广西互联网协会、中国电信广东、江苏、海南公司，中国通信服务有限公司安全生产委员会办公室。

3、标准编制原则和确定标准主要内容的依据：

(1) 标准编制原则

①标准编制遵循“科学性、实用性、统一性、规范性”的原则，根据国家相关法律法规、标准和规范性文件的要求，结合行业的实际情况制订本标准。注重标准中各条款的可操作性，广泛征求信息通信行业各部门、高等院校和研究机构等单位有关专家的意见。

②严格按照 GB/T 1.1-2020 的要求编制标准。

③兼顾与已经发布和正在修订的其他相关标准，如：GB/T 13861-2022 、GB/T 6441-1986、GB 35181-2017 等的协调一致性，在关键术语定义等方面保持统一。

④为便于读者阅读、理解和使用本标准，本标准增加了附录以给出本标准的隐患排查清单、重大事故隐患认定标准、事故隐患排查治理工具文件的内容。

(2) 确定标准主要内容的依据

本标准首次制定，主要内容来源于各地的实践经验总结，同时也借鉴国内外的相关先进理念和方法。具体参考依据包括：

(1) 课题研究类：基于广西电信安全生产双重预防机制构建项目研究成果：《广西电信安全生产双重预防机制建设规范》、广西电信安全风险因素基础数据库、《广西电信安全风险评价方法指南》、《广西电信安全风险分级管控管理制度》。

(2) 标准类：参考安全生产事故隐患查治相关国家标准，《生产过程危险和有害因素分类与代码》(GB/T 13861-2022)、《企业职工伤亡事故分类》(GB/T 6441-1986)、《重大火灾隐患判定方法》(GB 35181-2017)，地方标准《生产安全事故隐患排查治理体系通则》(DB37/T 2883-2016)。

(3) 经验做法类：信息通信行业优秀企业近几年探索形成了适合信息通信行业安全生产事故隐患查治机制建设的经验做法，如建设制度文件、建立隐患基础数据库等。

(4) 意见吸纳类：标准起草工作组共向中国电信广东、江苏、广西、河南、海南公司，广西互联网协会、中国移动广西公司、中国联通广西公司，中国通信服务有限公司安全生产委员会办公室、中国通服广西公司，润建股份有限公司，广西北港大数据科技有限公司等 12 个单位发征求意见函 12 份，收到反馈意见 10 份（其中 6 个单位有意见，6 个单位反馈无意见），反馈率为 100%。经整理归纳为 21 条意见。对反馈意见进行了逐条研究，采纳和部分采纳共计 14 条（其中采纳 13 条、部分采纳 1 条），采纳率为 66.7%，不采纳的 7 条。

序号	标准章节编号	意见内容	提出单位	处理意见及理由
1	全文	对照中协团标建议书,好像有缺项?	广西互联网协会	采纳。 修改:对建议书及标准草案进行修改,使一级标题对应一致。
2	全文	北方通信环境差异	中国通信服务公司安委办、广西互联网协会	未采纳。 理由:标准中有19处与环境因素辨识管理的要求,各地区可根据具体情况说明环境差异带来的隐患。
3	全文	标准文本字数较少,比广西电信的安全生产管理办法的文字少。	中国电信广西公司	未采纳。 理由: 1、标准宜简洁精炼; 2、事故隐患查治仅是安全生产管理的一部分内容,不能等同于整个安全管理要求。
4	3	1)隐患翻译为 hidden risk,不准确; 2)建议隐患翻译为 hidden danger。	中国电信广西公司、广西互联网协会、中国电信江苏公司	采纳。 理由: 隐患(事故隐患)常见的翻译有 accident potential、hidden perils、potential hazards、potential hazards of accident、accident peril、accident hidden risk、hidden danger 等。这些翻译的核心词 accident、danger、hazards、perils、risk 等是不期望的结果、状态,它们可能是隐患的结果,并不是隐患本身。不如直接用隐患的拼音。因为这些标准本就是给我国自己用的,这样更直观、更清晰。 修改:隐患——Yinhuan
5	3	建议增加一般事故隐患概念	中国电信广东公司	未采纳。 理由:一般事故隐患是分级,在“5.1.1 一般隐患”已进行说明。
6	4.2.1	4.2.1 标题中“隐患排查治理”出现2遍,重复了	中国电信江苏公司、中国电信海南公司	采纳。 修改:删除了重复的“隐患排查治理”。
7	4.3	组织机构需按职能、职责明确界定监督、管理、操作三者的区分和作用、关系。	广西互联网协会	采纳。 修改: 4.3.5 安全管理部门职责 安全管理部门履行隐患排查治理综合监督管理职责,监督检查指导各部门是否依法依规制定、执行安全管理制度、规范、标准等。 ——负责对各部門事故隐患排查治理工作进行指导、监督、检查和考核; ——负责整理汇总、统计分析各部門事故隐患排查治理台账,形成公司事故隐患排查治理月

				<p>度、季度、年度报表；</p> <p>——协助各部门组织制定重大事故隐患整治方案，并参与重大事故隐患整改验收。</p> <p>4.3.6 专业职能部门职责</p> <p>专业职能部门履行隐患排查治理专业运营安全管理职责，管理、指导、检查专业生产运营操作部门及人员按制度、规范、标准、规矩落实执行。</p> <p>4.3.7 生产运营和操作部门职责</p> <p>生产运营和操作部门履行隐患排查治理运作操作安全管理职责，负责要求操作人员按隐患排查治理制度、规范、标准、流程运作操作。</p>
8	4.3.8	建议“现场作业人员职责”改为：员工职责	中国电信江苏公司	<p>未采纳。</p> <p>理由：员工职责就包含了前面各类人员了，重复了，这里就是特指现场作业人员。</p>
9	5.1.2	第七页为什么要限定九个人以上的？	中国通信服务公司安委办	<p>采纳。</p> <p>理由：10人是重大事故分级界限；9人借鉴自国家工贸行业重大隐患辨识标准中。这里是事故风险，宜用10人。</p> <p>修改为：</p> <p>5.5.2 典型重大事故现实风险分级评价</p> <p>4) 具有中毒、爆炸、火灾、触电等危险的场所，作业人员在10人以上的；</p>
10	5.1.2	5.1.2 重大隐患判定标准中有“治理资金50万元以上；治理资金100万元以上”的规定。认为这一条应该去掉，不能用花钱的多少来划分，不合理。	中国通信服务公司安委办	<p>未采纳。</p> <p>理由：</p> <p>标准附有“重大隐患清单”，对于清单中没有的，制定了普遍的判定标准。治理资金的多少反映了隐患整治的难度。治理资金越多，说明隐患整治难度越大，需要集团层面或高层予以资源、资金的支持和关注，对于推动隐患治理是有利的。</p>
11	5.2.1 人因隐患	建议增加： (1) 作业人员未佩戴安全帽； (2) 涉电作业人员未穿绝缘鞋； (3) 特种作	中国电信江苏公司	<p>部分采纳。</p> <p>理由：未佩戴安全帽、涉电作业人员未穿绝缘鞋属于“b) 未佩戴劳动防护用品”，不再单列；未持证上岗，采纳。</p> <p>修改为：</p> <p>a) 特种作业人员未取得特种作业证或特种作</p>

		业人员未取得特种作业证或特种作业证过期。		业证过期。
12	6.3.1	建议增加秋季隐患排查重点	中国电信江苏公司	采纳： 增加： 6.3.1.4 季节性隐患排查 季节性隐患排查是指根据各季节特点开展的隐患排查，主要包括： ——春秋季以防风、防触电、防解冻坍塌、高处坠落、临边防护、开工复查等为重点； ——夏季以防雷、防风、防洪、防暑降温、高处坠落、临边防护等为重点； ——秋冬季以防火、防雪、防冻、防滑、防风、高处坠落等为重点。
13	6.3.1.5	建议增加“节假日后复工前隐患排查”的要求。	中国通信服务公司安委办	采纳。 增加： 重大活动和节假日之后复工前，对施工是否存在异常状况和隐患、备品备件、生产及应急物资储备、企业保卫、消防安全、机械设备、用电安全、应急工作等逐一进行检查确认，符合开工条件后再有序复工。”
14	6.3.3	建议改为：综合性隐患排查，公司层面至少每季度组织一次；部门层面至少每月组织一次；	中国电信江苏公司	采纳。 修改： b) 综合性隐患排查，公司层面至少每季度组织一次；部门层面至少每月组织一次；
15	6.3.3 排查周期	建议改为：专项隐患排查应根据政府和相关管理部门专项工作要求或企业安全生产条件变化情况组织开展。	中国电信江苏公司	采纳。 修改： 专项隐患排查应根据政府和相关管理部门专项工作要求或企业安全生产条件变化情况组织开展。原则上至少每半年组织一次。
16	6.4.2	建议改为：一般事故隐患应及时处理，并记录在安全日志	中国电信江苏公司	采纳。 修改： a) 支局（班组）应及时处理一般事故隐患，并记录在安全日志中或上传隐患排查整理管理系统内。对排查发现的隐患和整改后情况，

		或上传隐患排查整理管理系统内。对排查发现的隐患和整改后情况,均应拍照留痕。		均应拍照留痕;
17	6.4.3	报告内容建议增加:隐患现场照片	中国电信江苏公司	采纳。 修改: a) 隐患的现状及其产生原因,附隐患现场照片等说明材料;
18	6.5.1	建议增加章节,主要参考《关于落实财政部 应急管理部《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知》中国电信财务〔2023〕5号相关内容和国家相关规定要求。	中国电信广东公司	未采纳。 理由: 6.5.1 整改治理要求 中 强调整改治理要“责任落实、措施落实、资金落实、时限落实、预案落实”,落实整改资金自然需依照相关规定及实际需要定,通常需一案一策。
19	附录 B	“重大隐患清单”,目前只有两个板块,建议补充,覆盖所有作业板块。	中国通信服务公司安委办	采纳。 修改: 增加辅助作业及客户服务两个作业板块的“重大隐患清单”,见表 B.3、表 B.4。
20	附录 B 表 B.1、 表 B.2	建议增加: (1) 作业人员未正确佩戴安全帽; (2) 涉电作业人员未穿绝缘鞋; (3) 动火作业未经事前审批。	中国电信江苏公司	采纳。 修改: 表 B.1、表 B.2 增加 3 条: 作业人员未正确佩戴安全帽;(2) 涉电作业人员未穿绝缘鞋;(3) 动火作业未经事前审批。
21	附录 C 报告单\ 隐患代 码	建议说明代码编制原则	中国电信广东公司	未采纳。 理由: 标准强调实施隐患代码管理,具体的编码规则建议单独在隐患查治信息化系统建设标准中予

				以规定为宜。
--	--	--	--	--------

4、主要试验（或验证）的分析、综述报告。

（1）关于事故隐患认定标准清单

参考现有优秀经验做法，收集大量行业相关人员意见建议，将行业专业分为网络建设工程、网络维护、客户服务、辅助作业等，在此基础上，事故隐患认定标准清单按专业分为人因隐患、物因隐患、环境隐患、管理隐患四类分别编制清单。

（2）关于信息通信行业重大事故隐患认定标准

参照相关标准，结合实践经验和风险分析结果，确定了网络建设工程、网络维护工程、客户服务、辅助作业 4 个板块的重大事故隐患认定标准，实现了生产作业过程的全覆盖。

5、标准在起草过程中遇到的问题及解决办法：重大分歧意见的处理

经过和依据：有无重要技术问题需要说明。

无。

6、与国外标准的关系：包括：采用国际标准和国外先进标准的程度，

与国外标准主要技术内容的差异（可引用标准前言的内容）：

无。

7、修订标准时，说明与标准前一版本的重大技术变化，并列所涉

及的新、旧版本的有关章条（可引用标准前言的内容）：废止/代替现行有关标准的建议：

本标准为首次制定，没有旧版本。

8、说明标准与其他标准或文件的关系（可引用标准前言的内容），特

别是与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系：

本标准按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和《中国互联网协会团体标准管理办法》给出的规则起草。

本标准与有关的现行法律、法规和强制性国家标准无冲突和交叉。

9、标准作为强制性标准或推荐性标准的建议：

本标准建议作为推荐性行业标准发布实施。

10、贯彻国家标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）：标准发布后，对国内外业界可能产生的影响。

标准发布后，就加强对标准的宣贯与培训。标准实施单位结合我国国家和相关部门相关的法律法规、规章制度和标准规范等文件进行应用实施，并将实施过程中出现的问题和改进建议反馈起草组，以便对本标准进行修改完善。

11、标准是否涉及知识产权的情况说明；如标准中含有自主知识产权，说明产品研发程度、产业化基础及进程。

无。

12、其他应予说明的事项。

本标准牵头单位中国电信广西分公司于2012年开始进行安全生产管理机制革新，依法依规，遵循安全理论，依靠科技进步，全面持续推进公司安全生产管理与监督体系建设，不断健全完善规章制度。根据《安全生产法》、国务院安委办《标本兼治遏制重特大事故工作指南的通知》（安委办[2016]3号）、《实施遏制重特大事故工作指南构

建双重预防机制的意见》(安委办[2016]11号),为进一步科学、规范安全管理,公司于2018年启动,并在2021年12月实施完成了中国电信广西公司安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制构建项目。2012年~2023年公司建立的安全生产管理核心制度见下表。

表 2012年~2023年公司建立的安全生产管理核心制度

类别	标题	文号
安全生产综合管理	《中国电信广西公司安全生产管理办法》	中电信桂(2023)118号 (2012-2023年共修订5版)
安全保卫综合管理	《中国电信广西公司安全保卫管理办法》	中电信桂(2018)357号 (2012-2022年共修订3版)
安全生产责任制	《中国电信广西公司全员安全生产责任制》	中电信桂(2022)7号 (2017-2022年共修订2版)
消防安全	中国电信广西公司综合消安防集中监控系统使用管理办法	中电信桂(2017)261号
安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制	《中国电信广西公司安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设规范》	中电信桂(2020)372号
	《中国电信广西公司安全风险评价分级方法指南》	中电信桂(2020)373号
	《中国电信广西公司安全生产事故隐患排查治理管理办法》	中电信桂(2021)72号
	《中国电信广西公司安全生产风险分级管控管理办法》	中电信桂(2021)83号
安全生产标准化建设	《关于开展中国电信广西公司支局安全生产标准化建设工作的通知》	中电信桂(2021)155号
	《关于开展中国电信广西公司交通安全标准化建设工作的通知》	中电信桂(2022)208号
	《关于开展现场维护支局安全生产标准化建设	中电信桂(2022)219号

	工作的通知》	
安全生产责任考核	《广西公司安全生产及安全保卫工作责任追究办法》	中电信桂〔2016〕136号
	《中国电信广西公司安全工作达标考核评分办法》	中电信桂〔2020〕363号 (2018-2022年共修订3版)
	《中国电信广西公司安全生产约谈实施办法(试行)》	中电信桂〔2018〕356号
	《中国电信广西公司市县分公司主要负责人安全生产工作职责履职评估规范》	中电信桂〔2022〕438号
安全生产费用	《关于明确广西公司安全生产和安全保卫费用使用范围的通知》	中电信桂〔2017〕162号
劳动防护用品管理	《中国电信广西公司劳动防护用品管理办法》	中电信桂〔2019〕198号
	《关于部分劳动防护用品实行区公司公开集中采购配备的通知》	信安〔2016〕18号
安全生产检查	《广西公司安全管理基础工作检查表册(试行)》	安全〔2014〕5号
	《中国电信广西公司安全生产检查实施细则》	中电信桂〔2020〕319号
营业厅安全管理	《中国电信广西公司营业厅安全管理规定》	渠道〔2021〕4号
安全台账管理	《中国电信广西公司安全工作台账管理办法》	中电信桂〔2018〕240
事故应急处理流程	《中国电信广西公司火灾事故处理管理流程》	中电信桂〔2015〕159号
交通安全	《关于做好交通安全工作的通知》	中电信桂〔2018〕302号
	《关于做好交通安全工作的紧急通知》	中电信桂〔2012〕313号
	《关于开展中国电信广西公司交通安全标准化建设工作的通知》	中电信桂〔2022〕208号
基础工程项目管理	《中国电信广西公司基建工程项目管理实施办法》	中电信桂〔2014〕135号
通信工程项目	《中国电信广西公司通信工程建设项目管理实	中电信桂〔2016〕177号

目管理	施细则（修订）》	
仓库安全管理	《关于加强仓库安全管理的通知》	采购（2018）11号
线路维护安全	《关于加强线路维护安全生产的通知》	网运（2018）22号
	《关于加强装维工作安全生产管理的通知》	网运（2013）58号
施工作业现场安全管理	《中国电信广西公司施工作业现场安全生产监督管理合规工作指引》	中电信桂（2020）257号
安全管理 人员配置	《关于优化市、县分公司安全管理人员配置的通知》	人力（2020）10号
安全管理队伍建设及 人才培养	《中国电信广西公司员工资格证书奖励实施细则》	中电信桂（2019）164号
	《关于鼓励安全管理人员参加安全生产、消防安全注册工程师执业资格考试的通知》	安全（2017）5号

经过 10 年努力，取得了以下六个方面的成果：

- (1) 《中国电信广西公司安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设规范》；
- (2) 《中国电信广西公司安全风险评价分级方法指南》；
- (3) 《中国电信广西公司安全生产事故隐患排查治理管理办法》；
- (4) 《中国电信广西公司安全生产风险分级管控管理办法》；
- (5) 《中国电信广西公司安全风险基础数据库》；
- (6) 《中国电信广西公司事故隐患基础数据库》。

十年来公司不断建立健全安全生产管理体系制度，推进双重预防机制建设，取得优良安全绩效。这些工作及成绩的取得为制定本标准

准备了坚实基础。